



Monitoringcomite Migratie- en Veiligheidsfondsen 2021-2027

Directoraat-Generaal

Migratie

Directie Regie Migratieketen
Bureau Verantwoordelijke
Autoriteit Migratie- en
Veiligheidsfondsen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Monique Besseling

Datum

19 juni 2023

Ons kenmerk

begeleidingscommissie



Medegefinancierd door de
Europese Unie

nota

Instellen werkgroep evaluaties EMVF 2021-2027

Door tussenkomst van

Management Autoriteit EMVF
2021-2027
Datum/eindparaaf

Van

Bureau VA EMVF
Datum/paraaf

Doel Nota

Met deze nota wordt het Monitoringcomité Migratie- en Veiligheidsfondsen 2021-2027 gevraagd akkoord te gaan met het instellen van een werkgroep voor de begeleiding van de evaluaties van de nationale programma's AMIF, ISF en BMVI voor de periode 2021-2027.

Werkgroep voor de evaluaties

De evaluaties dienen te worden uitgevoerd door een onafhankelijke partij, waarbij zowel Bureau Verantwoordelijke Autoriteit als verschillende partners dienen te worden betrokken bij de voorbereiding en de selectie van deze onafhankelijke partij. Deze partners worden hieronder nader toegelicht. Ervaring uit de 2014-2020 fondsen periode leert dat voor deze voorbereidende fase en voor de evaluatiefases daarna, een werkgroep ter begeleiding van de evaluaties wenselijk is. Door de expertise over de inhoudelijke materie geeft de werkgroep input voor keuzes in de onderzoekaankpak en draagt zodoende bij aan de doelmatigheid van de evaluatie.

Het instellen van een werkgroep zal onderdeel zijn van het door het monitoringcomité goed te keuren evaluatieplan. Dit plan zal uiterlijk 9 oktober 2023 aan het monitoringcomité worden voorgelegd. Echter is door de lange voorbereidings- en aanbestedingsprocedure voor het aantrekken van een externe evaluator het instellen van een werkgroep op dit moment reeds aan de orde. Met deze nota wordt het Monitoringcomité dan ook gevraagd akkoord te gaan met het instellen van een werkgroep evaluaties.

Partners

Op 19 april 2023 heeft de Commissie tijdens een webinar de lidstaten geïnformeerd over de tussentijdse evaluatie en het voorafgaande evaluatieplan van 2021-2027. In de begeleidende nota vanuit de Commissie worden de partijen genoemd die een rol zouden moeten krijgen bij de tussentijdse evaluatie:

Actors / Phases	Planning (Jan – Sept 2023)	Implementation (Sept 23 – Mar 24)	Follow up (mid '24 – mid '25)
Managing Authorities¹⁸	Prepare the terms of reference Select the independent evaluators Ensure the involvement of the partner in the design of the evaluation	Validate the intervention logic Provide data and feedback Monitor that the requirements of the Terms of Reference are fulfilled	Take into account any recommendation stemming from the evaluations and report to the monitoring committee on the programme implementation, or substantiate the reasons not to do so
Monitoring Committee/ Partners	Provide input and suggestions into the evaluation design Highlight their evaluation needs	Offer information or provide feedback to the independent evaluators as necessary Provide an opinion of the deliverables produced by the evaluation	As part of the monitoring committee, remain vigilant on the follow up of the recommendations
Independent evaluators	Prepare a methodological approach to the evaluation and submit it to the Managing Authority	Carry out the evaluation in line with the quality standards defined in the Terms of Reference and any requests for clarification from the Managing Authority	May be asked to disseminate the findings or clarify aspects (within the scope of their assignment and the timeframe of the contract).
Beneficiaries		Should be included in the consultation strategy and provide feedback (e.g. questionnaires, request for operation level data where necessary) Carry out their data provider role as per the legal obligations	Should be involved in the dissemination activities as relevant. May be a target group of a recommendation (e.g. capacity building)
Other stakeholders		Should be included in the consultation strategy, according to their different roles	Are involved in dissemination activities

De rol van belanghebbenden

Bij de ontwerpfasen en de uitvoering van het evaluatieproces 2021-2027 is het van belang dat een gebalanceerde evenwichtige vertegenwoordiging van de verschillende belanghebbenden van de fondsen worden betrokken. In artikel 8, tweede lid, van de verordening gemeenschappelijke bepalingen staat dat *‘De lidstaten de partners betrekken [...] gedurende de hele duur van de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van de programma’s’*. De verschillende belanghebbende dienen niet alleen betrokken te worden als actoren die informatie en gegevens verstrekken aan de onafhankelijke partij/evaluatoren. Zij kunnen een belangrijke rol spelen in het houden van toezicht op de follow-up van de aanbevelingen, als onderdeel van het monitoringcomité van het programma.

Doel van de werkgroep evaluaties

Met het instellen van een werkgroep evaluaties,, bestaande uit onder andere begunstigden, alsmede het betrekken van de leden van het Monitoringcomité wordt voldaan aan het partnerschapsprincipe zoals vastgelegd in de verordening gemeenschappelijke bepalingen, artikel 8. Met het instellen van deze werkgroep kunnen inhoudelijke analyses en vraagstukken snel en effectief worden beoordeeld door de aanwezige expertise. Over de voortgang van de evaluatie wordt het Monitoringcomité geïnformeerd. Het doel van de werkgroep is om:

1. invulling te geven aan de opdracht om partners te betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van de evaluaties (in lijn met het partnerschapsprincipe zoals hierboven beschreven)
2. met een ‘hands-on’ aanpak de effectiviteit/doeltreffendheid van het evaluatieproces te bevorderen.

Taken van de werkgroep evaluaties

De werkgroep is betrokken bij de uitvoering van de taken voor de evaluaties.

De werkgroep evaluaties:

- 1) wordt betrokken bij het ontwerpen van de Terms of Reference (TOR) en accepteren van de evaluaties;
- 2) wordt betrokken bij de selectie van een onafhankelijke evaluator;
- 3) informeert het Monitoringcomité over de vorderingen van de evaluatie;
- 4) levert data en reflectie waar gevraagd en nodig;
- 5) is betrokken bij de follow-up van de aanbevelingen;

Samenstelling van de evaluatiewerkgroep

De evaluatiewerkgroep zal bestaan uit: begunstigden van de drie programma's (twee vanuit AMIF, één vanuit ISF en één vanuit BMVI), één medewerker vanuit UVB en twee medewerkers vanuit bureau VA.¹

Juridische basis en tijdsplan

Het doel van de evaluaties is opgenomen in artikel 44 van de Verordening gemeenschappelijke bepalingen (EU) 2021/1060. De tussentijdse evaluatie ziet op 'verbetering van de kwaliteit van het ontwerp en de uitvoering van de programma's'². Daarnaast is er aan het einde van de programma periode een evaluatie vereist die ziet op het effect van het programma. In artikel 40 van deze verordening staat opgenomen dat het Monitoringcomité onderzoek doet naar: de vorderingen van evaluaties, samenvattingen van evaluaties en het vervolg dat aan de bevindingen van de evaluaties wordt gegeven; Tevens is opgenomen dat het Monitoringcomité zijn goedkeuring hecht aan het evaluatieplan en wijzigingen daarvan.

In artikel 44 van de verordening gemeenschappelijke bepalingen is de juridische basis voor de evaluatie verplichtingen. Hierin staat dat een evaluatieplan ter goedkeuring ingeleverd moet worden bij het Monitoringcomité uiterlijk één jaar na goedkeuring van het nationale programma, voor Nederland is dit 10 oktober 2023. Tevens geeft dit artikel aan dat het tussentijds evaluatierapport op 31 maart 2024 en de eindevaluatie op 30 juni 2029 bij de Europese Commissie EC moeten worden ingediend.

Terms of Reference

De Terms of Reference (ToR) is een belangrijk document dat alle aspecten definieert van hoe de evaluatie zal worden uitgevoerd. De ToR wordt ontwikkeld tijdens de planningsfase van het evaluatieproces en worden gebruikt om de evaluator op concurrerende basis in te huren. De ToR zal worden voorbereid en opgesteld door de werkgroep evaluaties Uiterlijk 9 oktober zal het concept van de Terms of Reference (ToR) aan het Monitoringcomité worden voorgelegd.

Evaluatieplan

Het Evaluatieplan zal in september 2023 ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Monitoringcomité.

Datum

19 juni 2023

Ons kenmerk

begeleidingscommissie

¹ De reeds bestaande begeleidingscommissie voor de periode 2014-2020 bestaat uit een medewerker van de VA, één van de gedelegeerde instantie en één vertegenwoordiger van het monitorcomité, namelijk DEIA waarin alle beleidsdirecties vertegenwoordigd zijn en daarnaast de directie FEZ J&V, de Audit Autoriteit, de Gedelegeerde Instantie en de VA aan deelnemen.

² VERORDENING (EU) 2021/1060 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid